

.....

# **TRANSPARENZ- BERICHT 2022**

der Hamburg Top-Level-Domain GmbH  
für .hamburg

## ZUSAMMENFASSUNG

---

Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH betreibt die Top-Level-Domain .hamburg, unter der derzeit knapp 20.000 Internetadressen registriert sind. Damit stellt .hamburg einen Teil der Internet-Infrastruktur, der zehntausende Nutzer vertrauen. Die Werte Datenschutz, Transparenz und Sicherheit schreibt die Hamburg Top-Level-Domain GmbH groß und veröffentlicht seit dem Jahr 2019 im Transparenzbericht relevante Daten zu diesem Themenbereich.

Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH macht transparent, welche Anfragen zu personenbezogenen Daten, Domain-Inhabern oder Domains sie von Strafverfolgungsbehörden und anderen Anfragenden erhalten hat und wie sie damit umgegangen ist. Sie zeigt auf, wie häufig .hamburg-Internetadressen missbräuchlich genutzt wurden und was sie dagegen getan hat. Zudem hat die Hamburg Top-Level-Domain GmbH zusammengestellt, wie häufig seit Inkrafttreten der Datenschutzgrundverordnung (DSGVO) Anfragen auf Herausgabe von personenbezogenen Daten eingegangen sind und wie häufig diese rechtmäßig bzw. nicht rechtmäßig waren. Der vorliegende Bericht enthält alle Daten aus dem Jahr 2022.

## 1. ZIEL DES TRANSPARENZBERICHTES

---

Mit dem Transparenzbericht möchte die Hamburg Top-Level-Domain GmbH das Bewusstsein stärken, dass personenbezogene Daten nur auf Grundlage geltenden Rechts herausgegeben werden. Internetnutzer und Domain-Inhaber können darauf vertrauen, dass ihre Daten bei der Hamburg Top-Level-Domain GmbH sicher verarbeitet und gespeichert sind und im Gegensatz zu anderen Unternehmen ausschließlich nach deutschen und europäischen Datenschutzrichtlinien verarbeitet und gespeichert werden. Basierend auf dem Konzept der Datensparsamkeit erhält und nutzt die Hamburg Top-Level-Domain GmbH zudem nur die für ihren Betrieb minimal nötigen Daten: Den Domain-Namen, den Provider, die Kontaktdaten des Providers sowie der Registrierungszeitraum.

## 2. ERHALTENE ANFRAGEN IM JAHR 2022

Vor dem Wirksamwerden der DSGVO war die Hamburg Top-Level-Domain GmbH von der Internet-Verwaltungsorganisation ICANN ([www.icann.org](http://www.icann.org)) vertraglich verpflichtet, personenbezogene Daten wie z. B. E-Mail-Adressen oder Telefonnummern unter der Webadresse [whois.nic.hamburg](http://whois.nic.hamburg) zu veröffentlichen. Seit Wirksamwerden der DSGVO werden unter der Adresse keine personenbezogenen Daten von Domains mehr veröffentlicht. Wer Auskunft über den Inhaber einer .hamburg-Domain haben möchte, muss deshalb eine Anfrage stellen. Diese werden auf Basis der DSGVO bearbeitet, z. B. solche von Inhabern einer .hamburg-Internetadresse.

Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH erhält Anfragen bezüglich der Herausgabe von personenbezogenen Daten von .hamburg-Internetadressen. Diese Anfragen können auf verschiedenen Wegen eingehen: per E-Mail, Post und Fax. Nach Eingang überprüft die Hamburg Top-Level-Domain GmbH alle Anfragen auf Vollständigkeit und Fehler. Sind sie unvollständig oder enthalten Fehler, fordert die Hamburg Top-Level-Domain GmbH Anfragende zur Nachbesserung auf. Vollständige und fehlerfreie Anfragen werden inhaltlich geprüft.

Die Debatte, wie mit diesen Anfragen umgegangen wird, läuft seit mehreren Jahren zwischen ICANN, den Betreiber von Top-Level-Domains wie der Hamburg Top-Level-Domain GmbH und anderen Stakeholdern. Zur Diskussion steht, ein System aufzusetzen, was automatisiert Anfragen verarbeitet. Die Diskussion zur rechtskonformen Umsetzung und Ausgestaltung wird in diesem Jahr fortgesetzt.

Gelegentlich erhält die Hamburg Top-Level-Domain GmbH Anfragen von Behörden zu Adressen mit anderen Endungen, i. d. R. zu .de- und .com-Internetadressen, aber auch Internetadressen, die den Begriff „Hamburg“ enthalten. Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH verweist die Behörden in solchen Fällen an die Betreiber der entsprechenden Endungen.

### Allgemeine Anfragen 2022

Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH erhält gelegentlich Anfragen auf Herausgabe von unspezifischen Daten, u. a. von Journalisten, Behörden und Anwälten. Die folgende Tabelle gibt eine Übersicht dieser Anfragen.

#### Art des Ersuchens

	Erhaltene Anfragen	Berechtigt	Nicht berechtigt
Bestandsdatenersuchen	0	0	0
Verkehrsdatenersuchen	0	0	0
Sonstige Ersuchen	0	0	0

### Domain-Spezifische Anfragen 2022

Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH erhält gelegentlich Anfragen auf Herausgabe von domain-spezifischen Daten, u. a. von den Domain-Inhabern, Interessenten, Providern, Journalisten, Behörden und Anwälten. Die folgenden Tabellen geben eine Übersicht dieser Anfragen.

#### Art des Ersuchens - Dateneinsicht wegen ...

	Erhaltene Anfragen	Herausgegeben	Nicht herausgegeben
Domain-Beschlagnahmung	0	0	0
DSGVO	1	0	1
URS <sup>1</sup>	0	0	0
UDRP <sup>2</sup>	0	0	0
Sonstiges	0	0	0

#### Korrektheit des Ersuchens (vollständig)

	Erhaltene Anfragen	Korrekte Ersuchen	Nicht korrekte Ersuchen
Domain-Beschlagnahmung	0	0	0
DSGVO	1	0	1
URS <sup>1</sup>	0	0	0
UDRP <sup>2</sup>	0	0	0
Sonstiges	0	0	0

## 3. UMGANG MIT DATENSCHUTZ

Grundlage des Umgangs mit personenbezogenen Daten ist für die Hamburg Top-Level-Domain GmbH primär die Datenschutzgrundverordnung (DSGVO) sowie der Vertrag<sup>3</sup>, den sie am 20.02.2014 mit ICANN geschlossen hat. In Konfliktsituationen der beiden Verträge hat sich die Hamburg Top-Level-Domain GmbH entschieden, der Einhaltung der DSGVO Vorrang zu gewähren.

Seit Mai 2018 veröffentlicht die Hamburg Top-Level-Domain GmbH daher keine personenbezogenen Daten von Inhabern von .hamburg-Internetadressen unter whois.nic.hamburg. Gemäß DSGVO können dort lediglich Informationen zum Registrierungszeitpunkt und dem zuständigen Provider abgerufen werden.

1 <https://www.icann.org/resources/pages/urs-2014-01-09-en>

2 <https://www.wipo.int/amc/en/domains/search>

3 <https://www.icann.org/resources/agreement/hamburg-2014-02-20-en>

Außerdem steht eine anonyme Kontakt-E-Mail-Adresse für Anfragen an denjenigen Provider zur Verfügung, bei dem die Internetadresse registriert wurde.

#### Gründe für Anfragen zu personenbezogenen Daten gemäß DSGVO 2022

	Anzahl	Stattgegeben	Nicht stattgegeben
Domain-Inhaber	1	0	1
Kaufanfragen	0	0	0
Behördliche Anfragen	0	0	0
Anwaltskanzleien/Rechtliche Vertreter	0	0	0
Rechteverletzung	0	0	0
Insolvenzverfahren	0	0	0
Presserecht	0	0	0
Beschlagnahmung/Pfändung	0	0	0
Sonstige Gründe	0	0	0

## 4. MISSBRAUCH VON INTERNETADRESSEN

Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH analysiert dauerhaft nicht-personenbezogene Datenquellen auf Missbrauch der Internetadresse (auch Domain-Abuse genannt) und dokumentiert die Analyseergebnisse. In der Analyse werden nur die unter .hamburg registrierten Domain-Namen berücksichtigt (z.B. www.hafengeburtstag.hamburg). Ein Missbrauch birgt erhebliche Sicherheitsrisiken, wie zum Beispiel das Verbreiten von Schad-Software (Malware), das Weiterleiten auf eine gefälschte Website zum Abgreifen des Passwortes (Phishing) und Pharming von Zugangsdaten, z. B. über Keylogger und Botnets, wobei der Computer des Nutzers für kriminelle Zwecke gekapert wird. Zusätzlich analysiert die Hamburg Top-Level-Domain GmbH, ob .hamburg-Internetadressen für Spam genutzt werden.

Im Falle eines Missbrauchsverdachts wird zunächst überprüft, ob tatsächlich ein Missbrauch vorliegt oder es sich um einen sogenannten „false positive“-Fall handelt. Tatsächliche Missbrauchsfälle werden dokumentiert; außerdem wird der Provider kontaktiert und aufgefordert, seine Kundin bzw. Kunden zu informieren und den Missbrauch abzustellen. Alle bearbeiteten Abuse-Fälle werden danach in monatlichen Reports gespeichert. In ihnen sind die Abuse-Fälle nach Art des Missbrauchs und der Verteilung auf die Provider der betroffenen Domains dokumentiert. Um die Meldung von Missbrauchsfällen zu vereinfachen, hat die Hamburg Top-Level-Domain GmbH die leicht auffindbare E-Mail-Adresse abuse@dot.hamburg eingerichtet.

**Abuse- und Spam-Fälle 2022 gesamt**

	Anzahl
Phishing	0
Pharming	0
Botnets	0
Malware	0
Spam	1

**Abuse- und Spam-Fälle 2022 nach Regionen**

	Fälle bei deutschen Providern	Fälle bei europäischen Providern	Fälle bei außereuropäischen Providern
Phishing	0	0	0
Pharming	0	0	0
Botnets	0	0	0
Malware	0	0	0
Spam	1	0	0

**5. FAZIT**

Im Jahr 2022 hat die Hamburg Top-Level-Domain GmbH im Vergleich zu Betreibern von anderen Top-Level-Domains lediglich eine Anfrage auf Herausgabe personenbezogener Daten erhalten. Der Anfragende konnte sein berechtigtes Interesse auf Herausgabe der bei der Hamburg Top-Level-Domain gespeicherten Daten nicht belegen.

Dass es im Jahr 2022 nur einen Missbrauchsfall gab, zeigt, dass .hamburg-Domains so gut wie nie für Missbrauch registriert und genutzt wurden. Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH führt das einerseits auf den vergleichsweise hohen Registrierungspreis zurück. Er ist für professionelle missbräuchliche Nutzer uninteressant im Gegensatz zu Domains, die für einen sehr niedrigen einstelligen Eurobetrag registrierbar sind. Das aktive Monitoring von Missbrauch und das schnelle Eingreifen der Hamburg Top-Level-Domain GmbH tragen ebenfalls zu der geringen missbräuchlichen Nutzung bei.

## ÜBER DIE HAMBURG TOP-LEVEL-DOMAIN GMBH

---

### Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH

Die Hamburg Top-Level-Domain GmbH betreibt die Internet-Endung .hamburg. Sie bietet Hamburg, der Metropolregion Hamburg und allen Hamburgerinnen und Hamburgern eine digitale Heimat. Mit einer .hamburg-Internet- und den dazugehörigen E-Mail-Adressen zeigen knapp 20.000 Unternehmen, Institutionen, Vereine und Privatpersonen ihren Bezug zur Hansestadt und der dazugehörigen Metropolregion. Mit der Freien und Hansestadt Hamburg als Gesellschafter ist die Hamburg Top-Level-Domain GmbH bestens in der Stadt verankert und genießt einen ausgezeichneten Ruf.

### Die Richtlinien für .hamburg

Jeder Betreiber einer Top-Level-Domain regelt die Domain-Vergabe in seinen Registrierungsrichtlinien<sup>4</sup>, sie sind Bestandteil des Vertrages mit ICANN. Die Richtlinien von .hamburg legen fest, dass Domains unter .hamburg nur von Personen mit einem Bezug zu Hamburg und der Metropolregion registriert werden dürfen. Studien<sup>5</sup> belegen, dass Kunden Domains mit Registrierungsrestriktionen als vertrauenswürdiger ansehen, also solche ohne Restriktionen. Bei diesen Domains muss, wie auch bei .hamburg, ein konkreter Nachweis erbracht werden, um die Domain registrieren zu dürfen.

Die Registrierung eines Domain-Namens durch einen Treuhänder (sogenannter Proxy- bzw. Privacy-Service), der als Registrant für den tatsächlichen Inhaber des Domain-Namens auftritt, ist zulässig.

### Zusammenarbeit mit der Freien und Hansestadt Hamburg

Als Top-Level-Domain für die Hansestadt und die Metropolregion arbeitet die Hamburg Top-Level-Domain GmbH mit der Freien und Hansestadt Hamburg eng zusammen. Ein Vertrag regelt die Rechte und Pflichten zwischen den Kooperationspartnern. Die Freie und Hansestadt Hamburg hält einen Gesellschaftsanteil, in regelmäßigen Abständen erfolgt eine bilaterale Abstimmung. Dazu gehören beispielsweise Änderungen an den Registrierungsrichtlinien, Preisanpassungen und Vergabe von Premium-Adressen. Diese Restriktion bietet Konstanz und Stabilität für .hamburg, die Domain-Inhaber:innen und Internetnutzer:innen.

### Sicherer Namensraum unter .hamburg

Unter .hamburg werden permanent alle Domains darauf geprüft, ob sie für Spam, Phishing, Pharming, Botnetze oder Malware missbraucht werden. Sollte dies der Fall sein, wird in Zusammenarbeit mit dem Vertriebspartner der Inhaber infor-

4 <https://nic.hamburg/richtlinien>

5 <https://www.icann.org/en/system/files/files/sadag-final-09aug17-en.pdf>

miert, um den Missbrauch kurzfristig abzustellen. Im Vergleich zu den anderen neuen Endungen zahlt sich dieser Aufwand aus: Die zehn Top-Level-Domains mit dem meisten Missbrauch sind .rest, .okinawa, .cn, .surf, .fyi, .fit, .live, .top, .beauty, .gg. Zwischen 19,5 % und 64,3 % der registrierten Domains werden missbräuchlich genutzt. Zum Vergleich: Unter .hamburg werden aktuell keine der knapp 20.000 Domains für Spam oder Phishing missbraucht.<sup>6</sup> (Alle Zahlen: Februar 2023).

### **Die Vertriebspartner von .hamburg**

Die .hamburg-Domains können bei etwa 50 ICANN-akkreditierten Registraren wie IONOS, STRATO und united-domains registriert werden. Unter [www.nic.hamburg](http://www.nic.hamburg) kann überprüft werden, ob die Wunschadresse zur Verfügung steht und bei welchem Registrar sie registrierbar ist. Die .hamburg-Domains sind ab 35 Euro pro Jahr erhältlich.

### **Premiudadressen unter .hamburg**

Einige .hamburg-Domains sind besonders wertvoll, weil sie kurz und passgenau sind und Begriffe enthalten, nach denen online sehr oft gesucht wird. Diese Adressen können bei ausgewählten Registraren registriert werden.

<sup>6</sup> Vgl. Spamhaus, eingesehen unter: <https://www.spamhaus.org/statistics/tlds/>